

**СЕРИЯ ПУБЛИКАЦИЙ
«ООН-ЖЕНЩИНЫ»:**

**Женщины на передовой в борьбе с
COVID-19 в Европе и Центральной Азии**



**Мнения
представителей
механизмов по
обеспечению
гендерного равенства**

**Суб-региональные консультации
в мае 2020 года**

9 апреля 2020 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН) представил аналитическую записку «Воздействие COVID-19 на женщин»¹, в которой подчеркивалось, что COVID-19 может обратить вспять ограниченный прогресс, достигнутый в области обеспечения гендерного равенства и защиты прав женщин, и были предложены рекомендации о том, каким образом ведущая роль женщин и вносимый ими вклад могут быть использованы в качестве центрального элемента обеспечения жизнестойкости и восстановления. Структура «ООН-женщины» в настоящее время проводит активные консультации с партнерскими организациями по всему региону Европы и Центральной Азии, в том числе с правительствами, организациями гражданского общества, агентствами ООН, частными компаниями и прочими партнерами по процессам развития, в целях определения практических решений в рамках борьбы с пандемией COVID-19 и мероприятий по восстановлению экономики, в которых должны учитываться потребности женщин и девочек и признаваться их ведущая роль в обеспечении максимальной эффективности данной работы.



В Пекинской платформе действий (ППД), принятой 25 лет назад в ходе Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоялась в Китае, отмечается необходимость создания институциональных механизмов, которые могли бы стать катализаторами существенных политических изменений для достижения гендерного равенства. И поэтому одним из важнейших направлений деятельности в контексте реализации ППД стала работа по созданию механизмов по обеспечению гендерного равенства для активизации изменений на институциональном уровне. Данные **механизмы по обеспечению гендерного равенства**, также называемые женскими организациями, являются государственными структурами, которые выступают в качестве главного ведомства на уровне правительства, отвечающего за реализацию и интеграцию мер и мероприятий по обеспечению гендерного равенства в рамках всех государственных программ и политики. Как правило, они играют ведущую роль в осуществлении планов действий по достижению целей, предусмотренных такими международными соглашениями о правах женщин, как Пекинская платформа действий и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Механизмы по обеспечению гендерного равенства могут быть разными по форме, например, они могут быть представлены министерствами и комиссиями высокого уровня и, как правило, находятся на самом высоком уровне в иерархии правительства. И хотя полномочия таких механизмов отличаются в разных странах, все они являются критически важными инструментами для проведения необходимой работы и достижения гендерного равенства на уровне страны. Такие организации по обеспечению гендерного равенства также выступают в качестве основных партнеров Структуры «ООН-женщины» при оказании государствам-членам поддержки в разработке законов, политики, программ и услуг, необходимых для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

В мае 2020 года Структура «ООН-женщины» инициировала проведение консультаций в режиме онлайн **с представителями механизмов по обеспечению гендерного равенства** из 14 государств³ **субрегионов Западных Балкан и Турции, Восточного партнерства и Центральной Азии**, которые были посвящены обсуждению сложных вопросов и приоритетов гендерной проблематики в контексте краткосрочных и долгосрочных мер борьбы с COVID-19. В консультациях принимали участие Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» г-жа Фумзиле Мламбо-Нгука и Заместитель директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жа Оса Регнер, которые акцентировали внимание участников на необходимости осуществления конкретных мер реагирования для реализации комплексного учета потребностей женщин во всех программах и политике, связанных с охраной здоровья населения, обеспечением готовности и жизнестойкости.

В настоящей публикации представлен краткий обзор обсуждений, состоявшихся в ходе двух совещаний в режиме онлайн с представителями женских организаций по обеспечению гендерного равенства, а также основные вопросы, выводы и рекомендации.

1. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women>
 2. Все ссылки на Косово должны пониматься в контексте Резолюции 1244 СБ ООН (1999 г.).
 3. Азербайджан, Албания, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Косово (в соответствии с резолюцией №1244 Совета Безопасности ООН), Кыргызстан, Молдова, Северная Македония, Сербия, Турция, Узбекистан, Украина и Черногория.

Трудности и приоритеты государств для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте COVID-19

Представители механизмов по обеспечению гендерного равенства, которые принимали участие в данных консультациях, подчеркнули, что пандемия COVID-19 стала причиной беспрецедентной и очень большой нагрузки на системы экономики и общественного здравоохранения государств. Они также отметили, что пандемия в разы увеличила масштабы неравенства и усилила многочисленные сквозные формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки. И сегодня из глобального медицинского кризиса она превращается в социально-экономический и кризис рынка труда, создавая тем самым очень серьезную угрозу для безопасности женщин, их занятости и средств к существованию.

С учетом данного контекста они рассказали о приоритетных мерах, предусмотренных правительствами их стран в качестве необходимых и первоочередных для обеспечения гендерного равенства.

Обеспечение тщательно скоординированного, комплексного реагирования на насилие в отношении женщин и девочек на основе подхода, ориентированного на нужды пострадавшего лица и права человека, является обязательным условием оказания эффективных услуг по спасению жизни пострадавших.

Представители механизмов по обеспечению гендерного равенства признают, что в результате пандемии серьезно возросли риски и произошла эскалация различных форм насилия в отношении женщин и девочек. Призывы к населению оставаться дома, ограничения передвижения, увеличение стрессовой нагрузки и экономическо-финансовых проблем вследствие потери работы, сокращение и утрата возможностей для социального взаимодействия и уменьшение рынка услуг приводят, в совокупности, к очень высокому риску бытового насилия в отношении женщин и детей.

Представители также указали, что экстренные меры, введенные властями в целях предотвращения распространения COVID-19, стали причиной замедления и усложнения процесса предоставления жертвам бытового насилия **мест в приютах для временного проживания**. Например, в **Боснии и Герцеговине**, каждой жертве насилия необходимо получить разрешение на проживание в приюте, а персонал должен пройти обязательный тренинг по санитарным мерам. В **Албании** правительство ввело в действие специальные протоколы и правила о временных и долгосрочных приютах и о ведении дел женщин и детей, нуждающихся в защите, поддержке и лечении в период чрезвычайной ситуации.

Во многих государствах данного региона появились бесплатные онлайн-службы для предупреждения и реагирования на случаи бытового насилия. В Косово Министерство здравоохранения открыло бесплатную «горячую линию» психосоциальной поддержки во время пандемии. В **Черногории** в марте и апреле 2020 года на национальную «горячую линию» поступило почти на 20 процентов больше звонков, чем в марте и апреле 2019 года; правительство страны также разработало «План действий в кризисных ситуациях для предоставления специализированных услуг» в соответствии со Стамбульской конвенцией, что обеспечило основу для совместной работы с организациями гражданского общества (ОГО). В **Боснии и Герцеговине** Агентством по гендерному равенству был разработан план по оказанию поддержки жертвам насилия в отношении женщин и девочек, а соответствующим министерствам было рекомендовано выделять экстренные финансовые средства на обеспечение приютов для жертв насилия в период кризисной ситуации без проведения тендеров. Данное агентство также рекомендовало осуществлять меры, связанные с управлением рисками, в целях обеспечения скоординированного реагирования на насилие в отношении женщин и девочек во время пандемии. Во многих странах психосоциальные и социальные услуги и информация о мерах защиты от COVID-19 предоставляются посредством онлайн-платформ, операторами которых являются ОГО совместно с частными компаниями.

«Основным приоритетом Узбекистана в период пандемии по-прежнему остается реализация национальных проектов и программ по обеспечению гендерного равенства, занятости и поддержки женского предпринимательства, мер по предотвращению бытового насилия и обеспечению доступа к медицинским услугам»

Ее Превосходительство г-жа Танзила Нарбаева, председатель Сената Олий Мажлиса Узбекистана

Представители подчеркнули, что **большинство** жертв насилия в отношении женщин и девочек, и сексуального насилия предпочитают **не обращаться** с заявлением о случившемся. В кризисных ситуациях случаи насилия в отношении женщин и девочек происходят еще чаще. В **Турции** большинство женщин, которые стали жертвами насилия (89 процентов) не обращались за консультацией ни в какое ведомство или орган. А в контексте пандемии уровень обращений, вероятно, снизится еще больше. Представители женских национальных механизмов предлагают четкую коммуникационную стратегию с участием различных субъектов, включая правительства и ОГО, чтобы информировать население и обеспечить лиц, переживших насилие, не только информацией, но и альтернативными средствами для сообщения о насилии.

Представители подчеркнули необходимость продолжения работы судебных органов и полиции и координации мер реагирования в рамках системы ведения дел как очень важных шагов по предотвращению насилия и защите прав женщин и детей.

Представители женских структур подчеркнули, что в настоящее время полиция, в дополнение к своей рутинной деятельности по обеспечению правопорядка, занимается реализацией мер по предотвращению распространения COVID-19, что осложняет осуществление ими оперативных и эффективных мер реагирования на сообщения о бытовом насилии и насилии в отношении женщин и девочек, и проведение мониторинга исполнения

защитных предписаний в отношении лиц, совершивших действия насильственного характера. В **Казахстане** почти в каждом населенном пункте, охваченном мобильной связью, проверка лиц, состоящих на учете, проводится дистанционно посредством видеосвязи. Это позволяет осуществлять оперативный мониторинг, наблюдение за бытовыми условиями и обстановкой, проводить оценку состояния человека и получать ответы на основные вопросы.

Представители рассказали о примерах новых методов работы, введенных в рамках борьбы с COVID-19. В **Сербии** благодаря онлайн-работе местных координационных групп по предотвращению бытового насилия (координируемая органами прокуратуры) были разработаны осуществляемые в настоящий момент неотложные меры и подготовлен план обеспечения безопасности по всем делам, связанным с высоким риском насилия. В **Казахстане** в соответствии с рекомендациями Правительства суды стали ужесточать решения по делам об изнасиловании детей, сексуальном насилии в отношении несовершеннолетних, производстве порнографической продукции с участием детей и подростков. В проектах поправок к Закону о бытовом насилии в Казахстане, который в настоящее время находится на рассмотрении Парламента, также рассматриваются проблемы, возникающие во время карантина. В **Албании** поправки, предусматривающие ужесточение наказания в отношении преступников, совершающих насильственные действия, были приняты на уровне национального законодательства.

Отдельные меры, осуществленные правительствами в ответ на насилие в отношении женщин во время пандемии COVID-19:

В Черногории лица, пережившие бытовое насилие, могут отправить сообщение через приложение **Be Safe** о том, что им необходима помощь.



В Узбекистане в мессенджере «Телеграм» (приложение для обмена сообщениями, работающее через Интернет) появилась опция «Телефон доверия» и канал «Нет насилию». Ежедневно около 20 женщин и девушек получают по данным каналам необходимую помощь.

Во всех провинциях Турции в центрах по предотвращению и мониторингу насилия обеспечено более 3400 мест.

Решение проблем, связанных с отсутствием экономической безопасности, в целях расширения экономических прав и возможностей и перераспределения объема неоплачиваемой работы:

Представители женских механизмов по обеспечению гендерного равенства единогласно подтвердили, что **женщинам-предпринимателям** необходимо больше поддержки, т.к. им чаще приходится закрывать свои предприятия вследствие недостаточности капитала и нехватки времени (из-за обязанностей по выполнению дополнительной неоплачиваемой работы) и отсутствия бизнес-сетей. Как подчеркивали представители, женщины в данном регионе работают, как правило, в отраслях, которые наиболее сильно пострадали из-за спада экономической активности (туризм, предприятия общественного питания и сфера услуг), и почти мгновенно потеряли доход в результате экономического кризиса, вызванного пандемией. В связи с этим, в **Казахстане и Кыргызстане** коммерческие банки предоставили отсрочки по кредитам всем физическим и юридическим лицам, которые временно остались без дохода.

Женщины оказываются в более уязвимом положении, т.к. работают в секторах, характеризующихся низкой оплатой труда, которые сейчас переживают очень сложные времена. Женщины находятся на передовой борьбы с кризисом и восстановления экономики, работая в системе здравоохранения, социального обеспечения, ухода, образования, розничной торговле и других секторах, в том числе в неформальном, и при этом их уровень социальной защищенности и уверенности оказывается на порядок ниже. Представители партнерских структур также отметили, что к числу **женщин, находящихся в уязвимом положении** относятся одинокие матери, женщины, пережившие насилие (или находящиеся в группе риска насилия), пожилые, сельские женщины, женщины-инвалиды, мигранты, беженки, женщины, ищущие убежище, и женщины из числа рома. Их уязвимость резко возрастает в условиях пандемии, особенно в вопросах охраны здоровья и жизнестойкости, учитывая растущую изоляцию, беспокойство и стресс, вызванные экономическим кризисом.

Представители механизмов по обеспечению гендерного равенства заявили, что самую серьезную озабоченность правительств вызывают вопросы оказания помощи наиболее уязвимым группам населения. Так, в **Кыргызстане** были отменены штрафы и пени за коммунальные платежи, и увеличены штрафы для магазинов, устанавливающих необоснованно завышенные цены на продукты питания и медицинские препараты. Люди, которые не могут работать, получают пособия по безработице; также реализуются меры, направленные на оказание поддержки семьям, при этом

отдельные меры будут оставаться в действии и после завершения данного периода. В **Узбекистане** государство оказывает социальную помощь уязвимым группам населения, включая выплаты семьям по уходу за детьми и материальную помощь. В **Молдове** безработные и лица, потерявшие работу, получают пособия по безработице; также были введены субсидии для предпринимателей. На **Украине** активно работает специальный фонд по борьбе с COVID-19, который оказывает помощь безработным и лицам, вынужденным оставаться дома.

Представители всех женских механизмов по обеспечению гендерного равенства отметили, что женщины выполняют очень большой объем работы по дому и уходу за детьми и престарелыми членами домохозяйств и данный объем необходимо перераспределять. Вследствие кризиса работа в организациях государственного и частного секторов, которые переживают сейчас сложные времена, стала носить ограниченный характер; уровень безработицы растет; в условиях дистанционного режима работы требуется непрерывное выполнение служебных обязанностей независимо от объема работы по дому. Сейчас особенно актуально обеспечить инновационные решения для справедливого и сбалансированного распределения неоплачиваемой работы и ухода за всеми членами семьи. Дошкольные детские учреждения должны быть бесплатными или доступными по цене. Представители женских механизмов особо отметили **сложности в проведении переговоров по вопросам инвестиций в развитие системы услуг по уходу за детьми и соответствующей инфраструктуры** правительствами и потенциальными инвесторами.

Представители **Северной Македонии и Сербии** подчеркнули актуальность **гендерно-чувствительного планирования и бюджетирования**. Они отметили необходимость перераспределения имеющихся ресурсов посредством гендерно-чувствительного бюджетирования и проведения анализа освоения средств доноров в целях увеличения объемов финансирования и рационального использования всех имеющихся ресурсов и накопленных знаний в сфере гендерной проблематики на всех уровнях и во всех сферах жизни. Активное вовлечение в процесс планирования женщин, ОГО, поставщиков услуг, частного сектора и местных общин позволит обеспечить необходимый уровень инклюзивности. Представитель **Турции** предложила разрабатывать политику и программы с учетом их воздействия на жизни женщин и девочек, особенно на женщин, живущих в нищете. Она рассказала об инструментах гендерно-чувствительного бюджетирования, направленных на поддержку реализации принципа «Никто не будет забыт» и обеспечивающих учет потребностей женщин и малоимущих групп населения в политике и бюджетах, а также их действенное участие во всех процессах развития.

Последствия воздействия пандемии на экономику в отдельных странах:

В Азербайджане более 70 000 человек потеряли работу из-за пандемии и до сих пор получают большую часть зарплаты при поддержке государства.

В Кыргызстане, согласно результатам проведенной в мае гендерной экспресс-оценки Структуры «ООН-женщины», пандемия COVID-19 оказала очень серьезное воздействие на 47% предпринимателей страны, при этом 13% предприятий полностью закрылись.

В Казахстане более 1,6 млн граждан и около 12,000 предприятий малого и среднего бизнеса получили отсрочку по кредитам и займам.

Представитель **Северной Македонии** подчеркнула важность проведения анализа национального планирования и реализации мер реагирования на пандемию с учетом гендерных факторов в целях полного удовлетворения потребностей и решения проблем женщин и мужчин во время и после завершения кризисной ситуации. Она отметила, что для обеспечения надлежащего планирования и бюджетирования **необходимо собирать и предоставлять данные о последствиях воздействия пандемии COVID-19 на женщин и мужчин**. Представители **Молдовы и Сербии** также поддержали данную позицию.

Данные и статистика с разбивкой по полу и ориентированные на людей подходы имеют критически важное значение для эффективного и действенного реагирования и восстановления экономики.

Представители женских организаций особо подчеркнули, что статистические данные с разбивкой по полу и возрасту и их анализ позволят собрать необходимую доказательную базу о негативных последствиях воздействия COVID-19 на жизни женщин и девочек, мужчин и мальчиков, и обеспечат информирование принимающих решения лиц, которые отвечают за разработку национальных планов по реагированию на пандемию и восстановлению экономики, о гендерно-дифференцированном воздействии пандемии и необходимости работы по специфическим факторам уязвимости женщин и девочек, мужчин и мальчиков.

Гендерно-чувствительные меры необходимы для стимулирования роста экономики.

Представители призвали к принятию гендерно-чувствительных антикризисных экономических мер, включая оказание незамедлительной поддержки в адрес бизнеса, предоставление гарантий и налоговых льгот, сохранение занятости на текущем уровне и создание новых рабочих мест. Представитель **Черногории** отметила, что экономическое неравенство и гендерный разрыв в оплате труда сейчас очевидны как никогда. Она выступила с предложением по адаптации действующей политики, т.к. женщины стоят в авангарде трудовых ресурсов, которые работают в системе здравоохранения, сфере услуг и в социальном секторе. Представители также отметили важность и актуальность временной

отмены налоговых санкций и штрафов за несвоевременную уплату налогов, и введения моратория на проверку предприятий. В **Казахстане** более 1,6 миллиона граждан и около 12 000 предприятий малого и среднего бизнеса получили отсрочки по уплате кредитов и займов.

Представитель **Турции** рассказала о «Стратегии выхода из пандемии COVID-19», разработанной в целях предоставления решений, направленных на преодоление последствий негативного влияния пандемии на женщин и девочек. В **Азербайджане** правительство планирует создать до конца текущего года 90 тыс. рабочих мест для женщин и оказать поддержку банкам в рамках инициативы по предоставлению льготных кредитных средств женщинам-предпринимателям.

Несколько представителей отметили **необходимость пересмотра положений и норм трудового законодательства и политики в сфере занятости для устранения рисков возникновения дополнительных потенциальных кризисов и обеспечения защиты во всех формах занятости**. Представитель **Северной Македонии** отметила, что правительство в настоящее время разрабатывает новый закон о труде в целях обеспечения защиты во всех видах занятости, включая временную и неполную, и гибкого графика работы в секторах, где трудится очень много женщин. В других странах региона правительства предложили компаниям выплачивать работникам минимальный уровень заработной платы (при возможности) в период вынужденного отсутствия на рабочем месте.

Экономическое положение семей мигрантов также вызывает серьезную озабоченность. Представитель **Кыргызстана** пояснила, что в период вспышки эпидемии в России тысячи трудовых мигрантов из стран Центральной Азии вернулись на родину вследствие потери работы в условиях действия карантинных мер. Она подчеркнула, что это привело к ухудшению социально-экономического положения семей, которые очень сильно зависят от денежных переводов из-за рубежа в качестве основного источника дохода. Представители также отметили очень большое сокращение таких основных источников дохода как денежные переводы и доход от семейного бизнеса. Такое снижение доходов домохозяйств было особенно заметно среди уязвимых групп населения и многодетных семей.

«В целях обеспечения гендерно-чувствительного реагирования на COVID-19 мы планируем и далее расширять сбор данных с разбивкой по полу для проведения анализа политики и включения приоритетов гендерного равенства в мероприятия по экономическому восстановлению, оказывать приоритетную поддержку женщинам, находящимся на передовой борьбы, а также увеличивать спектр и адаптировать базовые услуги по предотвращению и реагированию на бытовое насилие»

Его Превосходительство г-н Вадим Пристайко, Вице-премьер-министр Украины по вопросам европейской и евроатлантической интеграции

Необходимость обеспечения доступа к социальным услугам активно подчеркивалась всеми представителями механизмов по обеспечению гендерного равенства.

Они выступили с предложением определить в качестве приоритета реализацию мер по **преодолению сложностей, связанных с доступом к информации** о кризисе и имеющимся услугам, например, по охране и улучшению здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и планирование семьи. Представитель **Северной Македонии** поделилась информацией о текущей работе страны с делегацией ЕС по формированию пакета мер, направленных на восстановление экономики страны с широким учетом гендерных факторов. Не менее 50 процентов пособий и льгот должны быть предоставлены женщинам при обязательном обеспечении доступа к ним всех женщин, независимо от того проживают ли они в городской или сельской местности.

По мнению представителей, особое внимание необходимо уделять **медицинским и психосоциальным потребностям и условиям труда женщин, работающих в медицинских учреждениях и находящихся на передовой борьбы с пандемией**, включая акушеров, медсестер, медицинских работников общин и вспомогательный персонал данных учреждений. Представители из **Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана** рассказали о практике выплаты компенсаций медицинским работникам в случае заражения вирусом COVID-19 или вызванного им летального исхода. Представители также отметили важность доступности медицинской помощи для медицинских работников и уязвимых групп населения, включая применение стандартов ВОЗ при диагностике и лечении COVID-19. Они подчеркнули, что ресурсы, предназначенные для охраны репродуктивного здоровья, не должны перенаправляться на борьбу с COVID-19, т.к. это может привести к увеличению уровня материнской и младенческой смертности/заболеваемости, росту болезней, передаваемых половым путем, и абортам.

Представители подчеркнули необходимость обеспечения доступа к процессу принятия решений в качестве неотъемлемого условия ведущей роли женщин и девочек на передовой борьбы с пандемией. Отмечается, что отсутствие или низкий уровень участия женщин в процессах принятия решений создает риск, связанный с тем, что специфичные нужды и потребности женщин и девочек во время и после завершения пандемии не будут учтены в достаточном объеме в контексте соответствующих мер политики.

Роль информационно-коммуникационных технологий в качестве важнейших инструментов реагирования на ситуацию и обеспечения долгосрочных изменений была подчеркнута

особо: представители женских организаций отметили, что данный кризис наглядно продемонстрировал, что улучшение возможностей подключения к системам коммуникации и доступа к технологиям расширяет доступ женщин и девочек к системам здравоохранения, образования, финансирования и прочим услугам вместе с их участием в процессах принятия решений, которые могут изменить всю их жизнь. Однако представитель **Молдовы** выразила обеспокоенность в связи с низким уровнем доступа женщин и девочек из маргинализированных групп населения к цифровым технологиям и их общей неграмотностью в области цифровых технологий. Все они признают, что информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) играют важнейшую роль в новом мире труда, но эти же технологии усиливают риски и уязвимость женщин и девочек в отношении киберпреследований и других форм насилия или домогательств. Участница из **Кыргызстана** предложила рассмотреть новые способы и возможности для максимально эффективного использования потенциала ИКТ в целях продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Представители женских механизмов по обеспечению гендерного равенства призвали обеспечить более широкое вовлечение женщин и девочек в сектор ИКТ и создать более благоприятные условия для их участия в качестве предпринимателей и инвесторов в новой цифровой экономике. Как отметила представитель **Кыргызстана**, в настоящее время участие женщин и девочек в ИКТ, в основном, ограничено сферой образования, но при этом в стране нет ни одной женщины-основательницы или учредителя компании, связанной с ИКТ.

Представители согласились с необходимостью **совершенствования механизмов координации и создания партнерств** в период чрезвычайной ситуации. Также было предложено включить представителей ОГО, работающих с уязвимыми группами населения, в состав комиссий по распределению гуманитарной помощи в целях повышения эффективности ее распределения и предотвращения нецелевого использования. В **Боснии и Герцеговине** Агентство по гендерному равенству разработало рекомендации по учету гендерных факторов при планировании, принятии решений и реализации мер, направленных на борьбу с пандемией COVID-19. Указанные рекомендации были представлены Совету министров Боснии и Герцеговины, правительствам образований и кантонов, сотрудникам органов гражданской обороны и персоналу подразделений министерств здравоохранения, отвечающих за кризисные ситуации, на всех уровнях системы государственного управления.

«Мы должны использовать появившиеся в результате пандемии возможности, чтобы роль женщин и вносимый ими вклад стали центральным элементом в обеспечении жизнестойкости и восстановлении экономики, и тем самым не допустить регресса в области гендерного равенства»

Фумзиле Мламбо-Нгука, Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины»

Извлеченные уроки и действия для продвижения долгосрочных гендерно-ответственных решений в после COVID-19 период

Участники встречи подтвердили, что несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области принятия необходимых законов и политики, провозглашающих равные права и возможности для женщин и мужчин, текущий кризис показал, что женщины все еще не могут осуществлять на практике свои права в полной мере **механизмов по обеспечению гендерного равенства**. Представитель **Косово** подчеркнула, что механизмы по обеспечению гендерного равенства должны принимать самое активное участие в реагировании на любые чрезвычайные ситуации, обеспечивая, тем самым, защиту жизни и экономическую безопасность женщин и мужчин.

Представители механизмов по обеспечению гендерного равенства отметили необходимость проведения **регулярных оценок рисков и инвестирования в обеспечение готовности** в качестве критически важных мероприятий для предотвращения негативных последствий аналогичных ситуаций в будущем. Представитель **Косово** предложил использовать стратегии реагирования и восстановления после завершения пандемии COVID-19 в качестве извлеченных уроков применительно к чрезвычайным ситуациям, которые могут происходить в будущем, причем не только в сфере здравоохранением, но и в результате стихийных бедствий. Представитель **Албании** поддержала данную приоритетную задачу и рекомендовала инвестировать больше средств в обеспечение комплексного учета гендерной проблематики в политике и инфраструктуре с целью гарантированной готовности к ЧС на национальном уровне и наличия планов на случай их возникновения для немедленной реализации обеими сторонами (государствами и донорами), если в этом возникнет необходимость. **Во всех структурах** соответствующих органов власти, включая систему гражданской обороны, правительства и другие директивные органы, **должно быть обеспечено равное представительство женщин и мужчин** (и даже после текущей чрезвычайной ситуации). Распространение вируса требует совместных усилий всех государств и конструктивного международного сотрудничества с активным участием женщин на качественно новом уровне.

Участники подчеркнули острую необходимость в изменении менталитета **широкой общественности и поставщиков услуг в ближайшей перспективе**. Было достигнуто общее понимание того, что для изменения восприятия и представления, менталитета и поведения на всех уровнях общества необходимо разработать инновационные подходы в целях создания критической массы людей с новым мышлением, которые будут выступать с требованием осуществления структурных изменений, и, соответственно, формирования культуры отношений, основанной на принципах равенства и справедливости.

В ходе консультаций участники подчеркнули, что восприятие обществом роли мужчин и женщин по-прежнему характеризуется патриархальными нормами и отражает неравенство властных отношений как в семье, так и в обществе. Поскольку гендерная тенденциозность остается актуальной, а женщины зарабатывают меньше мужчин на сопоставимых должностях, необходимо проводить общественные кампании и осуществлять политику, которые были бы направлены на борьбу со стереотипами и заниженной оценкой, а также стоимостью работы, выполняемой женщинами. Представители отметили, что **руководство компаний должно обеспечивать равное обращение сотрудников и одинаково оплачивать труд равной ценности**.

Участники также признали, что данный кризис можно использовать для осуществления трансформационных изменений глубоко

укоренившихся гендерных норм и неравенства, особенно в отношении экономики заботы и перераспределения неоплачиваемого труда. Они считают, что женщины должны играть ведущую роль в период восстановления экономики, включая всех: от учителей, медсестер и тех, кто несет основную нагрузку по выполнению неоплачиваемой и невидимой домашней работы, и предлагают **разрабатывать инновационные решения для обеспечения более справедливого и сбалансированного распределения данной работы**.

В сложившейся кризисной ситуации женщины пострадали больше всего, т.к. именно они составляют большинство занятых в неформальном секторе экономики, выполняя, в основном, работу по уходу. И поэтому здесь важнейшим шагом для кардинального изменения ситуации станет их перевод на работу в формальном секторе экономики. В этой связи **для создания новых возможностей трудоустройства женщин в указанном секторе экономики** потребуются активная поддержка международных организаций и местных партнерских структур.

Представители подчеркнули, что в настоящее время проводится оценка многих новых направлений политики, стратегий и планов действий, которые должны быть подготовлены и согласованы к концу 2020 года. Они считают, что именно сейчас наступил тот момент, когда **необходимо воспользоваться представившейся возможностью и предложить долгосрочные гендерно-чувствительные решения для использования в период после завершения пандемии COVID-19**.

Представители согласились, что необходимо проводить больше работы в целях обеспечения **равной представленности женщин во всех мероприятиях по планированию, принятию решений, реализации и мониторингу в отношении COVID-19**. Иначе вся государственная политика и меры окажутся менее эффективными или даже потенциально вредными для определенных уязвимых групп женщин. Для сохранения и продвижения равенства необходимо применять гендерный подход ко всем пакетам финансовых мер и программам социальной помощи, направленным на решение дифференцированных социально-экономических последствий пандемии COVID-19. Представитель **Грузии** настоятельно призвала коллег из других механизмов активно вовлекать низовые ОГО, активистов, молодежь и граждан в работу на всех этапах разработки политики.

Участники подчеркнули, что в целях минимизации негативного влияния на жизнь людей и устранения специфических рисков и факторов уязвимости женщин и девочек, обусловленных глубоко укоренившимися нормами социального неравенства и стереотипами, **очень важно обеспечивать участие и вовлеченность правительств, деловых кругов, профсоюзов и отдельных лиц**. Для поддержки экономического развития и участия уязвимых групп населения необходимо разрабатывать и внедрять соответствующие пакеты мер стимулирования и поощрения.

Представители Албании, Северной Македонии, Сербии и Турции признают гендерно-чувствительное планирование и бюджетирование в качестве важного инструмента, позволяющего осуществлять принцип «Никто не будет забыт». И в раной степени данный инструмент может использоваться для расширения прав и возможностей женщин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, и других групп населения, которые сталкиваются с неравноправием вследствие несправедливого и неравноправного планирования и выделения бюджетных средств, а также для обеспечения их полноценного участия во всех сферах общественной жизни.

Основные предложения для преодоления неравенства, вызванного и усиливающегося в результате пандемии COVID-19

Обеспечение гендерно-дифференцированных потребностей и приоритетов в условиях осуществления ответных мер на кризисную ситуацию и по восстановлению экономики

- Обеспечение равной представленности женщин во всех мероприятиях по планированию, принятию решений, осуществлению и мониторингу реагирования на COVID-19.
- Комплексный учет гендерной проблематики и применение гендерно-чувствительных инструментов в отношении всех планов, законодательства, политики, бюджетов, инфраструктуры и инвестиций для обеспечения готовности к кризисным/чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.
- Обеспечение достаточных ресурсов для реализации национальных планов реагирования и восстановления экономики в целях решения проблем неравенства и насилия в отношении женщин и девочек.
- Разработка пакетов мер по экономическому восстановлению, в которых: признается ценность неоплачиваемой работы по дому и уходу за детьми; обеспечивается уход за детьми; поддерживается политика, учитывающая потребности семьи; и обеспечивается участие мужчин в равном распределении обязанностей по неоплачиваемому уходу за детьми и работе по дому.
- Использование гендерной статистики и данных с разбивкой по полу и возрасту при разработке планов реагирования на кризисы и восстановления экономики.
- Согласование национальной политики в области гендерного равенства с приоритетами долгосрочного восстановления экономики.
- Решение новых проблем, возникающих в связи с изменением конъюнктуры мирового рынка труда, с учетом гендерных аспектов.
- Смягчение последствий воздействия пандемии на предприятия и занятость, с применением гендерно-чувствительных подходов в целях охвата предприятий, находящихся в собственности женщин, профессий, в которых преобладают женщины, производственно-сбытовых цепочек и сильно пострадавших секторов.

Расширение оказания гендерно-чувствительных услуг в контексте кризисной ситуации

- Инвестиции в развитие всеобщей гендерно-чувствительной системы социальной защиты, включая доступ к качественному и недорогому медицинскому обслуживанию, выплату пособий малоимущим и оказание помощи голодающим во избежание усугубления неравенства.
- Оказание гендерно-чувствительной финансовой помощи людям, находящимся в сложной жизненной ситуации (инвалидам, одиноким родителям, работникам неформального сектора и т.д.).
- Обеспечение широкомасштабной интеграции ИКТ в сфере образования и здравоохранения посредством внедрения онлайн системы безналичных и электронных платежей.
- Обеспечение возможностей равного образования для девочек, преодоление гендерных стереотипов и дискриминационной практики в школах и университетах.
- Активизация обучения по вопросам гендерного анализа и комплексного учета гендерной проблематики, особенно в целях развития практических навыков государственных служащих по данным дисциплинам.
- Обеспечение включения базовой психосоциальной поддержки в пакет мер реагирования в условиях чрезвычайной ситуации.
- Расширение масштабов осуществления незамедлительных медико-санитарных мер реагирования для предотвращения передачи вируса в целях ликвидации пандемии и акцентирования усилий на людях, уже находящихся в группе риска и в сложной жизненной ситуации.
- Обеспечение медицинских работников и сотрудников на передовой борьбы с пандемией необходимыми медико-санитарными средствами защиты, достойными условиями труда и адекватным вознаграждением, в том числе равной оплатой за труд равной ценности.

Представители консультативной группы от гражданского общества для Структуры «ООН-женщины» в странах Европы и Центральной Азии обратились к участникам встречи со своими рекомендациями:

- Обеспечить полноценное представительство женщин, включая феминисток из числа молодежи, и женских организаций в процессах принятия решений по оценке кризисных ситуаций, обеспечению подготовки, реагирования и восстановления;
- Включить вопросы насилия в отношении женщин и девочек и гендерного равенства в число приоритетных задач правительств, в том числе в рамках борьбы с пандемией;
- Ликвидировать гендерный разрыв в доступе к цифровой грамотности;
- Усилить государственную политику и программы, направленные на расширение доступа женщин к медицинским, психологическим и социальным услугам. Обеспечить охрану репродуктивного и сексуального здоровья, а также экономических и социальных прав, реализации которых зачастую противостоят религиозные и неформальные лидеры во всех странах;
- Разработать новые программы в поддержку расширения экономических прав и возможностей женщин и повышения их жизнестойкости во всех

«В любых действительно эффективных экономических мерах реагирования на вызванный коронавирусом кризис, должна быть отражена гендерная проблематика и понимание проблем, с которыми сталкиваются женщины, и включены решения, направленные на сокращение масштабов несоразмерных гендерных последствий, которые могут быть вызваны таким кризисом»

Санела Скриель, вице-министр труда и социальной политики, Северная Македония.

- Продвижение принципов терпимости, равенства и солидарности среди населения в целом, особенно среди молодежи, т.к. широкая общественность недостаточно осведомлена о том, что кризисы могут оказывать непропорционально сильное негативное влияние на женщин и девочек.

Ликвидация гендерного разрыва в использовании цифровых технологий:

- применение новых решений в сфере ИКТ в целях продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- расширение сферы применения ИКТ для обеспечения равного доступа граждан к новым бизнес возможностям, включая использование онлайн инструментов, которые позволят женщинам и мужчинам управлять своим бизнесом;
- разработка гендерно-чувствительных программ занятости в сфере ИКТ и курсов профессиональной подготовки в соответствии с международными стандартами, которые будут доступны для всех женщин и девочек;
- расширение возможностей женщин по управлению собственными финансовыми средствами посредством внедрения новых финансовых инструментов и повышения доступности банковских услуг через опцию мобильного банкинга;
- расширение возможностей женщин стать предпринимателями и инвесторами в контексте новой цифровой экономики посредством внедрения инновационных подходов, позволяющих увеличить число женщин в сфере науки, технологий, инжиниринга и математики;
- обеспечение доступа для всех лиц, находящихся в сложной жизненной ситуации, к ИКТ и государственным услугам в режиме онлайн.

Усиление партнерств и координации заинтересованных сторон

- Обеспечение оперативного обмена информацией, связанной с кризисной ситуацией, между заинтересованными сторонами.
- Улучшение регионального сотрудничества между механизмами по обеспечению гендерного равенства в целях обмена передовым опытом в области смягчения последствий пандемии COVID-19.
- Работа с мужчинами и мальчиками над устранением гендерных стереотипов на основе извлеченных уроков во время пандемии COVID-19.
- Повышение уровня осведомленности общественности о поступках женщин-героинь во время кризиса и восстановления в качестве примера, вдохновляющего на перемены и изменения.

областях и для всех возрастов. Обеспечить приоритетное внимание мерам экономической политики, направленным не только на крупные корпорации, но и на молодежь, работающей на местах;

- Предоставить институциональную поддержку и ресурсы тем организациям гражданского общества, которые активно продвигают вопросы гендерного равенства, с целью расширения их потенциала для оказания помощи наиболее пострадавшим группам населения и обеспечения равного представительства в мероприятиях по восстановлению экономики после завершения пандемии COVID-19;
- Инвестировать в государственные программы, предоставляющие женщинам возможности обучения по использованию ИКТ и связанных с этим преимуществ.

«Сейчас мы все переживаем ситуацию, когда будущее характеризуется неопределённостью. Мы должны поставить женщин и девочек во главу угла наших усилий и выстроить работу таким образом, чтобы выполнить задачи в рамках инициативы «Поколение равенства» и, соответственно, добиться, чтобы 2030 год стал годом, когда с гендерным неравенством будет покончено. Мы должны работать сообща и параллельно, поддерживать друг друга и учиться друг у друга, чтобы построить лучшее будущее для всех нас»

Г-жа Алия Эль-Ясир, Региональный директор офиса Структуры «ООН-женщины» для стран Европы и Центральной Азии